



Avizul nr. 94/07.04.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice (b94/2.03.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1390/10.03.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D236/10.03.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii unor obligații în sarcina anumitor autorități și instituții publice în scopul dezvoltării infrastructurii pentru vehiculele de transport rutier nepoluant din punct de vedere energetic.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Precizăm că o propunere legislativă (PL-x nr.560/2017), al cărei obiect de reglementare vizează crearea unei infrastructuri de alimentare a stațiilor de încărcare pentru vehiculele electrice, pentru care a fost emis Avizul favorabil cu observații și propuneri nr.523/5.07.2017, a fost adoptată de Senat la data de 4.12.2017, aflându-se în prezent în procedură legislativă la Camera Deputaților.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

De asemenea, devin incidente prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, fiind obligatoriu ca în cuprinsul proiectului să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea diminuării veniturilor bugetare, precum și dispozițiile art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.33 alin.(2) teza a doua din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea efectuării studiului de impact.

4. Semnalăm că domeniul infrastructurii pentru combustibili alternativi, care include punctele de reîncărcare destinate vehiculelor electrice, este reglementat prin Legea nr.34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi.

Potrivit art.7 alin.(1) coroborat cu art.3 lit.k) și art.6 alin.(4) din Legea nr.34/2017, înființarea punctelor de reîncărcare a vehiculelor cu energie electrică este o atribuție a Ministerului Energiei, ca autoritate de reglementare competentă.

Pentru respectarea principiului unicității reglementării în materie, dar și pentru integrarea armonioasă a proiectului în ansamblul legislației, era recomandat ca soluția legislativă să constea într-o intervenție asupra actului normativ sus-menționat, urmând ca normele preconizate să fie corelate cu cele în vigoare.

5. Sub rezerva observațiilor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

5.1. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, completarea art.105 trebuie prevăzută înaintea introducerii art.130¹. Prin urmare, la art.I, actualul **pct.1** trebuie să devină pct.2, iar actualul **pct.2** trebuie să devină pct.1.

5.2. La actualul **pct.1 al art.I**, semnalăm că în textul propus pentru partea introductivă a art.130¹ alin.(1), se utilizează expresia „*vehiculele de transport rutier nepoluant din punct de vedere energetic*”, iar la lit.a) și b) de la alin. (2) este folosită expresia „*vehiculelor electrice și electrice hibrid plug-in*”, noțiuni care nu sunt definite în actul normativ de bază. Pentru un spor de rigoare normativă, este necesar ca acestea să fie definite în cadrul actului normativ de bază, motiv pentru care propunem introducerea unui punct distinct în cadrul art.I, care să dispună completarea art.6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002.

De asemenea, în textul propus pentru art.130¹ alin.(2) lit.d), pentru o exprimare specifică normelor juridice, expresia „non-stop” se va înlocui cu termenul „permanent”.

5.3. La actualul **pct.1**, referitor la norma propusă pentru art.130¹ alin.(2) lit.a), pentru asigurarea unei reglementări clare și complete, este necesar ca textul să prevadă în mod expres unde anume trebuie amplasate stațiile de reîncărcare.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru norma propusă pentru lit.b), în cuprinsul căreia trebuie să se precizeze unde trebuie asigurate respectivele locuri de parcare.

5.4. La actualul **pct.1**, semnalăm că norma propusă pentru art.130¹ alin.(3), potrivit căreia numărul de puncte de încărcare și cerințele de bază pentru o stație de reîncărcare se stabilesc prin ordinul comun al ministrului afacerilor interne, al ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor, al ministrului economiei, energiei și mediului de afaceri și al ministrului mediului, apelor și pădurilor nu este în acord cu dispozițiile art.7 alin.(2), (4) și (5) din Legea nr.34/2017, potrivit căreia numărul punctelor de reîncărcare pentru fiecare unitate administrativ-teritorială se stabilește în cuprinsul Cadrului național de politică pentru dezvoltarea pieței de combustibili alternativi, iar punctele de reîncărcare trebuie să fie conforme cel puțin cu specificațiile tehnice prevăzute la pct.1.1 și, respectiv, la pct.1.2 din anexa nr.2 din aceeași lege, precum și cu cerințele specifice de siguranță în vigoare la nivel național.

Prin urmare, norma propusă pentru art.130¹ alin.(3) trebuie eliminată din proiect. Pe cale de consecință, actualul alin.(4) va deveni alin.(3), iar partea finală a textului trebuie reformulată, astfel: „... pentru realizarea obligațiilor prevăzute la alin.(2)”.

Totodată, din proiect trebuie eliminat și alin.(2) al art.II.

5.5. La actualul **pct.2**, întrucât numai art.130¹ alin.(2) are ca obiect instituirea unor obligații a căror neîndeplinire poate constitui contravenție, pentru un spor de rigoare normativă, textul propus pentru art.105 pct.31 trebuie reformulat, astfel:

„**31.** neîndeplinirea, de către autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art.130¹ alin.(1), a obligațiilor prevăzute la art.130¹ alin.(2)”.

PRESEDINTE ROMANIA
[Redacted]
dr. Dragoș ILIESCU
PRESEDINTE
SALUL LEGISLATIV *

București

Nr. 228/02.04.2020

Ordonanță de urgență privind circulația pe drumurile publice

(v. D.C.C. nr. 347/2007 - M. Of. nr. 307/9 mai 2007 (art. 118 alin. (1), (2) și (5)); D.C.C. nr. 661/2007 - M. Of. nr. 525/ 2 aug. 2007 (art. 96 alin. (6) lit. d)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2007- M. Of. nr. 81/1 feb. 2008 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. LXVI (66)/2007 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 89 alin. (1)); D.C.C. nr. 742/2008 - M. Of. nr. 570/29 iul. 2008 (art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 29/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 78 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 26/2009 - M. Of. nr. 284/30 apr. 2010 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2010 - M. Of. nr. 771/18 nov. 2010 (art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 18/2012 - M. Of. nr. 41/18 ian. 2013 (art. 85 alin. (1) și (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 9/2015 - M. Of. nr. 526/15 iul. 2015 (art. 64 și art. 97 alin. (1) lit. d) și alin. (6))

¹ republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 670/3 aug. 2006

Ordonanță de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

² modificări prin

O.U.G. nr. 63/2006

M. Of. nr. 792/20 sep. 2006

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

la 1 decembrie 2006, modifică art. 6 pct. 15, art. 11, art. 13 alin. (4), art. 15 alin. (1), art. 17, art. 21, art. 22, art. 23 alin. (4), art. 24 alin. (2), art. 28, art. 32 alin. (2) lit. b), art. 40 alin. (3), art. 66 alin. (2), art. 79 alin. (2), art. 81 alin. (1), art. 82 alin. (1)-(3) și (6), art. 83 alin. (1), art. 88 alin. (1) și (5), art. 96 alin. (2) lit. e), art. 97 alin. (4), art. 116 alin. (1) partea introductivă și alin. (3) lit. a), art. 125 lit. c), art. 136 lit. b) și d);

aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 6/2007

M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

introduce pct. 13_1 la art. 6, alin. (1_1) la art. 15, alin. (3_1)-(3_5) la art. 23, alin. (2_1)-(2_5) la art. 79, art. 80_1, alin. (3) la art. 81, alin. (3) la art. 93, pct. 38 la art. 102 alin. (1), pct. 29 la art. 105, lit. q) la art. 122;
abrogă art. 27 alin. (3), art. 79 alin. (3), art. 114 alin. (1) lit. c), art. 136 lit. e);
la art. 91 și art. 102 alin. (1) pct. 7,
normele de trimitere la art. 22 alin. (5) se consideră făcute la art. 22 alin. (6);
prorogă termenul de intrare în vigoare până la 1 decembrie 2006

³ modificări prin

H.G. nr. 1391/2006

M. Of. nr. 876/26 oct. 2006

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

înlocuiește anexa

- ⁸ modificări prin D.C.C. nr. 661/2007 M. Of. nr. 525/2 aug. 2007
Decizia nr. 661 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 96, art. 97 și art. 102 alin. (3) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art.96 alin.(6) lit.d), (termenul se împlinește la 15 sept.2007), după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție
- ⁹ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 661/2007 M. Of. nr. 525/2 aug. 2007
Decizia nr. 661 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 96, art. 97 și art. 102 alin. (3) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
art. 96 alin. (6) lit d)
- ¹⁰ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 742/2008 M. Of. nr. 570/29 iul. 2008
Decizia nr. 742 din 24 iunie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
art. 111 alin. (6)
- ¹¹ modificări prin D.C.C. nr. 742/2008 M. Of. nr. 570/29 iul. 2008
Decizia nr. 742 din 24 iunie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 111 alin. (6) (termenul se împlinește la data de 12 sept. 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție
- ¹² modificări prin O.U.G. nr. 146/2008 M. Of. nr. 754/7 nov. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 111 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
modifică art. 111
- ¹³ modificări prin O.U.G. nr. 9/2009 M. Of. nr. 126/2 mar. 2009
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 103 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
aprobată prin L. nr. 8/2019 M. Of. nr. 14/7 ian. 2019
introduce alin. (8) la art. 103
- ¹⁴ modificări prin O.U.G. nr. 54/2010 M. Of. nr. 421/23 iun. 2010
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale
aprobată cu modificări prin L. nr. 271/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018
modifică art. 29 alin. (2), art. 32 alin. (2) lit. b), art. 100 alin. (1) pct. 1; introduce alin. (4_1) la art. 32, alin. (4_1) la art. 35
- ¹⁵ modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010
Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor
modifică art. 118 alin. (2), (4), art. 120 alin. (1); introduce alin. (3_1) la art. 118

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); Decizia I.C.C.J. nr. 2/2013 (art. XVII alin. (2) - M. Of. nr. 313/30 mai 2013)
- ¹⁶ modificări prin O.G. nr. 5/2011 M. Of. nr. 80/31 ian. 2011
Ordonanță pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 161/2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011
modifică art. 102 alin. (1) pct. 28, art. 112 alin. (2); introduce pct. 6_1 la art. 6, lit. h_1) la art. 112 alin. (1)

modifică art. 6 pct. 6, 21 și 30, art. 9 alin. (4), art. 13 alin. (1), (2) și (4), art. 14 alin. (1), art. 20 alin. (1), art. 23_1, art. 24 alin. (1), art. 24 alin. (5_2) și (5_3), art. 24_1 alin. (2) lit. f), art. 32 alin. (2) lit. b), art. 66 alin. (2), art. 82 alin. (5), art. 83 alin. (3), art. 88 alin. (1), art. 97 alin. (3), art. 102 alin. (1) pct. 27, art. 103 alin. (6), art. 106 alin. (1) lit. b), art. 110, art. 111 alin. (1) lit. b), art. 111 alin. (3), art. 114 alin. (1) lit. b) și d), art. 116 alin. (1) lit. d), anexa nr. 1;

introduce alin. (1_1) la art. 24, lit. h), i) și j) la art. 24_1 alin. (2), alin. (2_1) la art. 24_1, alin. (1_1) - (1_3) la art. 36, alin. (1_1) - (1_3) la art. 88, pct. 9 și 10 la art. 108 alin. (1) lit. b), alin. (2_1) și (2_2) la art. 116, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art. 137; abrogă art. 6 pct. 31, art. 14 alin. (2), art. 23 alin. (5) și (8);

în cuprinsul ordonanței de urgență, următoarele expresii și termeni se înlocuiesc după cum urmează: a) termenul „tractor” se înlocuiește cu expresia „tractor agricol sau forestier”, iar expresia „substanțe ori produse stupefiante sau medicamente cu efecte similare” se înlocuiește cu expresia „substanțe psihoactive”;

b) în cuprinsul art. 6 pct. 15, art. 21 și art. 22 alin. (3) lit. b), expresiile „de autovehicule sau de tramvai”, „de autovehicule sau de tramvaie”, respectiv „de autovehicule și de tramvaie” se înlocuiesc cu expresia „de autovehicule, de tractoare agricole sau forestiere ori de tramvaie”;

c) în cuprinsul art. 8, art. 106 alin. (1) și art. 125 lit. c), expresiile „autovehicul și tramvai” și „autovehicule și tramvaie” se înlocuiesc cu expresia „autovehicul, tractor agricol sau forestier și tramvai” sau „autovehicule, tractoare agricole sau forestiere și tramvaie”, după caz;

d) în cuprinsul art. 9 alin. (1) și (6), art. 22 alin. (4), art. 25 alin. (2), art. 35 alin. (6), art. 36 alin. (1), art. 40, art. 44 alin. (2), art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (6), art. 99 alin. (1) pct. 4, 8 și 12, art. 100 alin. (1) pct. 5, 6, 7 și 13, art. 101 alin. (1) pct. 1, 4, 10 și 11, art. 102 alin. (1) pct. 19, 20 și 29, art. 103 alin. (1) partea introductivă și alin. (8), art. 108 alin. (1) lit. a) pct. 1 și 9 și lit. c) pct. 4 și 5, art. 112 alin. (1) lit. m), n) și x), art. 122 lit. h) și art. 131, termenul „autovehicule/„autovehicul/„autovehiculelor” se înlocuiește cu expresia „autovehicule și tractoare agricole sau forestiere”/„autovehicul și tractor agricol sau forestier”/ „autovehiculelor și tractoarelor agricole sau forestiere”, după caz;

- 27 modificări prin O.U.G. nr. 90/2017 M. Of. nr. 973/7 dec. 2017 *introduce alin. (2_1) la art. 98*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
aprobată cu completări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
- 28 modificări prin L. nr. 203/2018 M. Of. nr. 647/25 iul. 2018 *modifică art. 109 alin. (4);
abrogă art. 109 alin. (5) - (8) și art. 120 alin. (2) și (3)*
Lege privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale
La data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile din actele normative în vigoare care stabilesc achitarea a jumătate din minimul amenzii contravenționale, într-un termen mai mic decât cel prevăzut la art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.
- 29 completat prin O.U.G. nr. 96/2018 M. Of. nr. 963/14 nov. 2018 *introduce alin. (2_2) la art. 98*
Ordonanță de urgență privind prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 93/2019 M. Of. nr. 354/8 mai 2019
- 30 completat prin L. nr. 349/2018 M. Of. nr. 2/3 ian. 2019 *introduce alin. (8) la art. 111*
Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
- 31 modificări prin L. nr. 345/2018 M. Of. nr. 4/3 ian. 2019 *modifică art. 22 alin. (4) - (6), art. 22 alin. (8) și art. 97 alin. (4);
introduce lit. d) la art. 22 alin. (3), alin. (6_1) - (6_4) la art. 22, pct. 40 la art. 102 alin. (1) și pct. 30 la art. 105*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
- 32 modificări prin L. nr. 8/2019 M. Of. nr. 14/7 ian. 2019 *aprobă O.U.G. nr. 9/2009*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2009 pentru completarea art. 103 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
- 33 modificări prin L. nr. 130/2019 M. Of. nr. 575/15 iul. 2019 *modifică art. 103 alin. (2), art. 104;
introduce art. 104_1*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
- 34 modificări prin L. nr. 152/2019 M. Of. nr. 625/26 iul. 2019 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 21/2014 și modifică art. 9 alin. (5), art. 32 alin. (2) lit. b), art. 103 alin. (1) lit. c), art. 106 alin. (1) lit. b), art. 118;
introduce lit. f) la art. 102 alin. (3), lit. d) și e) la art. 103 alin. (1);
abrogă art. 102 alin. (1) pct. 10*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 81/2000 privind inspecția tehnică periodică a vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România

Lege privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi

1 promulgată prin D. nr. 328/2017 M. Of. nr. 214/29 mar. 2017

Decret pentru promulgarea Legii privind instalarea
infrastructurii pentru combustibili alternativi